

Додаток  
до розпорядження голови обласної  
державної адміністрації  
від 25.02.2021 № 251/2021-р

## І Н Ф О Р М А Ц І Я

про стан фінансово-бюджетної дисципліни в області  
за 2020 рік

Протягом 2020 року Управлінням Західного офісу Держаудитслужби в області (далі – Управління) відповідно до передбачених чинним законодавством повноважень здійснювався контроль за дотриманням законодавства з фінансових питань, економним та ефективним витрачанням коштів бюджетів усіх рівнів, а також проводилася відповідна робота щодо попередження порушень чинного законодавства під час використання державного і комунального майна та забезпечення належного рівня фінансово-бюджетної дисципліни в області.

З метою здійснення контролю за витрачанням державних та комунальних ресурсів проведено 394 контрольних заходи.

У ході проведення 33 ревізій та перевірок закупівель виявлено порушення законодавства, що призвели до недоотримання бюджетами усіх рівнів, підприємствами, установами та організаціями області належних доходів, а також незаконного і нецільового витрачання та недостачі ресурсів на загальну суму 98,0 млн грн та 33,0 млн грн втрат ресурсів внаслідок неефективних управлінських дій/рішень, ризикових операцій.

Зокрема, найсуттєвіші порушення фінансової дисципліни вчинено установами, підприємствами та організаціями області, що належать до сфери будівництва і житлово-комунального господарства – 30,6 млн грн, охорони здоров'я – 24,2 млн грн, органів державної влади та оборони – 22,8 млн грн, освіти і науки – 17,9 млн грн, соціального захисту населення – 1,8 млн гривень.

Також, мають місце порушення в агропромисловому комплексі та сфері використання природних ресурсів – 0,6 млн грн, транспорту та енергетики – 0,1 млн гривень.

Під час проведення двох державних фінансових аудитів встановлено факти неефективних управлінських дій і ризикових операцій, що призвели до упущених вигод (неотриманих доходів) та непродуктивних (зайвих) витрат на загальну суму 14,5 млн гривень.

Втрат фінансових і матеріальних ресурсів на загальну суму 23,2 млн грн виявлено ревізіями фінансово-господарської діяльності чотирьох закладів і установ охорони здоров'я області (Красилівська центральна районна лікарня, Кам'янець-Подільська міська лікарня, Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф та Управління охорони здоров'я Хмельницької міської ради). За наслідками розгляду матеріалів ревізії Кам'янець-Подільської міської лікарні правоохоронними органами розпочато кримінальне провадження.

Ревізіями відділу освіти, молоді та спорту Ярмолинецької райдержадміністрації та Департаменту освіти та науки Хмельницької міської ради зафіксовано порушення, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів на суму 17,3 млн гривень. За наслідками розгляду матеріалів ревізії Департаменту освіти та науки Хмельницької міської ради правоохоронними органами розпочато досудове розслідування.

Під час ревізій трьох комунальних підприємств щодо водопостачання і водовідведення (МКП “Хмельницькводоканал”, КП “Міськтепловоденергія” та Славутське управління водопровідно-каналізаційного господарства) виявлено втрат ресурсів на загальну суму 14,7 млн грн та 6,6 млн грн непродуктивних витрат, зумовлених неефективними управлінськими рішеннями (діями).

Ревізією фінансово-господарської діяльності комунального підприємства по будівництву, ремонту та експлуатації доріг виконавчого комітету Хмельницької міської ради встановлено порушення, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів на суму 13,8 млн грн, а також втрати активів, зумовлені прийняттям неефективних управлінських рішень, на суму 0,2 млн гривень.

Ревізією виконання бюджету міста Хмельницький виявлено порушення, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів на суму 14,8 млн гривень.

У ході ревізії виконання бюджету міста Кам’янець-Подільський виявлено порушення, що призвели до втрат фінансових і матеріальних ресурсів на суму 5,0 млн грн, а також втрати активів, унаслідок прийняття неефективних управлінських рішень, на суму 24,4 млн гривень. За результатами ревізії правоохоронними органами розпочато кримінальні провадження.

У Хмельницькому базовому медичному коледжі встановлено порушення законодавства, що призвели до втрат ресурсів на суму 1,0 млн гривень.

Аудит діяльності акціонерного товариства “Хмельницькобленерго” виявив 13,7 млн грн втрачених доходів і зайвих витрат, зумовлених неефективними управлінськими діями.

У результаті неперерахування плати за оренду державного та комунального майна, коштів від реалізації майна, надання у користування природних і матеріальних ресурсів та послуг безоплатно або за заниженими ставками бюджетами всіх рівнів, бюджетними установами, підприємствами та організаціями втрачено 8,2 млн гривень.

На 48,5% охоплених ревізіями об’єктів виявлено порушення законодавства при нарахуванні та виплаті заробітної плати, інших виплат і різних видів допомоги на загальну суму 7,4 млн гривень.

Виявлено факти зайвої оплати коштів унаслідок завищення обсягів та/або вартості виконаних ремонтно-будівельних робіт на суму 7,7 млн гривень.

За звітний період задокументовано фактів використання бюджетних коштів всупереч їх цільовому призначенню на загальну суму 34,6 млн гривень.

З року в рік виявляються факти порушення законодавства України щодо здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти. Сума таких порушень становить 49,6 млн гривень.

За наслідками проведеного моніторингу публічних закупівель попереджено витрачання бюджетних коштів шляхом відміни 130 процедур закупівель на загальну суму 328,1 млн грн, а також розірвання 54 договорів закупівлі на суму 66,4 млн гривень, що також свідчить про недотримання об'єктами контролю вимог чинного законодавства у сфері закупівель.

Водночас, ще 29 бюджетних установ і організацій та державних і комунальних підприємств, якими при проведенні 39 процедур закупівель на суму 414,9 млн грн допущено порушення чинного законодавства, що вплинули на результат закупівлі, не врахували рекомендацій Управління щодо усунення таких порушень.

Проблемним є питання усунення виявлених ревізіями та державними фінансовими аудитами фактів порушення фінансово-бюджетної дисципліни і прийняття неефективних управлінських рішень керівниками підприємств, установ та організацій, а також врахування і виконання ними пропозицій, наданих за результатами проведених таких заходів.

Так, із виявлених у 2020 році сум фінансових порушень, що призвели до втрат, на сьогодні не усунуто 77,9 відсотка.

Значні суми залишаються не усунутими за наслідками ревізій, проведених у Кам'янець-Подільській міській лікарні (13,7 млн грн), МКП "Хмельницькводоканал" (11,7 млн грн), Комунальному підприємстві по будівництву, ремонту та експлуатації доріг (11,1 млн грн), Департаменті освіти та науки (10,2 млн грн), управлінні охорони здоров'я (5,0 млн грн), фінансовому управлінні Хмельницької міської ради (2,9 млн грн), фінансовому управлінні виконавчого комітету Кам'янець-Подільської міської ради (4,0 млн грн), Національній академії Державної прикордонної служби України ім. Богдана Хмельницького (2,8 млн грн), Славутському управлінню водопровідно-каналізаційного господарства (2,6 млн грн), Департаменті соціального захисту населення облдержадміністрації (1,6 млн грн).

За наслідками проведених заходів державного фінансового контролю до бюджетів усіх рівнів, бюджетних установ, організацій та підприємств додатково надійшло 8,2 млн гривень.

Економічний ефект від упровадження 25 пропозицій, наданих за результатами проведених аудитів, становить 16,4 млн гривень.

За матеріалами проведених контрольних заходів за порушення фінансово-бюджетного законодавства 19 посадових осіб притягнуто до адміністративної відповідальності, до матеріальної та дисциплінарної – 9 осіб, звільнено 1 особу. Правоохоронними органами розпочато 12 досудових розслідувань та вручено 11 повідомлень про підозру у вчиненні кримінального правопорушення.

Керівник апарату  
адміністрації

Оксана ВЖЕШНЕВСЬКА